



## JÄRVENPÄÄ

---

Aika 13.05.2026, klo 17:00

Paikka Järvenpää-talo, Aino -kabinetti

### **Käsiteltävät asiat**

- § 16 Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus sekä pöytäkirjan tarkastaminen**
- § 17 Tilinpäätöksen 2025 hyväksyminen ja vastuuvapaudesta päättäminen**
- § 18 Tilintarkastuksen loppuraportointi 2025**
- § 19 Arviointikertomus 2025**



## JÄRVENPÄÄ

---

### Osallistujat

Niko Kotilainen, puheenjohtaja  
Markku Tenhunen, 1. varapuheenjohtaja  
Janne Majoinen, sihteeri  
Ari Alapartanen  
Maria Gnospelius  
Kari Haapanen  
Seppo Heino  
Tuulia Hongisto  
Antti Honkanen  
Markus Lummi  
Teemu Ovaska  
Hanna Sinkko  
Minna-Maria Solanterä  
Laura Virkkunen



**§ 16**

**Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus sekä pöytäkirjan tarkastaminen**

Kokouksen laillisuuden ja päätösvaltaisuuden toteaminen. Pöytäkirjan tarkastamisesta päättäminen.

Pöytäkirja pidetään nähtävänä Järvenpään kaupungin tietoverkossa xx.xx.2026 alkaen.

**Ehdotus**

Kokous todetaan lailliseksi ja päätösvaltaiseksi. Pöytäkirja tarkastetaan kokouksessa.



## JÄRVENPÄÄ

---

Talous- ja konsernijaosto, § 3,28.01.2026  
Kaupunkikehityslautakunta, § 15,24.02.2026  
Hyvinvointilautakunta, § 9,25.02.2026  
Opetus- ja kasvatuslautakunta, § 13,26.02.2026  
Keski-Uudenmaan työllisyysalueen johtokunta, § 13,03.03.2026  
Talous- ja konsernijaosto, § 8,04.03.2026  
Järvenpään Veden johtokunta, § 3,04.03.2026  
Kaupunginhallitus, § 94,30.03.2026  
Kaupunginhallitus, § 95,30.03.2026  
Tarkastuslautakunta, § 17, 13.05.2026

### § 17

#### Tilinpäätöksen 2025 hyväksyminen ja vastuuvapaudesta päättäminen

JARDno-2026-142

#### Talous- ja konsernijaosto, 28.01.2026, § 3

Valmistelijat / lisätiedot:

Kimi Alifrosti, Controller, kimi.alifrosti@jarvenpaa.fi

#### Liitteet

1 Alustava TPE 2025

Vuoden 2025 tilinpäätöksen laadinta on kesken. Alustava ennuste perustuu kirjanpidon tilanteeseen ja palvelualueiden arvioihin vielä kirjaamatta olevista eristä. Hankejaksotukset ja tilinpäätösvuoden investointien aktivoinnit voivat vielä vaikuttaa laskelmiin. Mahdolliset tarkentuneet tiedot esitellään kokouksessa.

#### Käyttötalous

Toimintakatteen alijäämäennuste on noin 98,3 M€, joka on 7 M€ muutettua talousarviota parempi.

- Palvelualueiden yhteenlasketut toimintakatteet toteutuvat ennusteen mukaan noin 7,5 miljoonaa euroa talousarviota parempana. Toteumaennusteiden arvioidaan toteutuvan talousarviota parempia. Konsernipalveluissa 0,5 M€, Tilaomistuksessa 2,4 M€, Kaupunkikehityksen palvelualueella 1,7 M€, Opetuksen ja kasvatuksen palvelualueella 0,7 M€ ja Hyvinvoinnin palvelualueella 2,2 M€ sekä Työttömyysturvan ja työllisyysalueosuudessa 0,1 M€. Talousarvioylitystä ennustetaan tulevan Kotikuntakorvauksissa 0,1 M€.
- Keski-Uudenmaan työllisyysalueen tulos toteutuu talousarvion mukaisesti, koska kuntien yhteistoimintaosuudet tasataan kuluja vastaavasti. Työllisyysalueen kulujen alittuminen ja tuottojen ylittyminen mahdollistaa yhteensä 2,7 miljoonan euron maksuhyvitykset kunnille.
- Järvenpään Vesi -liikelaitoksen toimintakate on toteutumassa 0,6 M€ muutettua talousarviota heikompana.



- Käyttöomaisuuden nettomyynti ja maankäyttökorvaukset sitovuustason ennustetaan toteutuvan 0,1 M€ muutettua talousarviota parempana.

Vuosikate vuodelta 2025 on alustavan ennusteen perusteella noin 32,4 M€, kun se edellisenä vuonna oli 24,3 M€.

- Verotulot laskivat 2 % edellisvuotisesta, mutta alittivat muutetun talousarvion vain 56 t€. Kunnallisverotulot alittivat muutetun talousarvion 0,6 miljoonalla ja alkuperäisen talousarvion 5,2 miljoonalla eurolla. Muut verotulot toteutuivat muutettua talousarviota parempina.
- Valtionosuudet kasvoivat 57,3% edellisvuotisesta. Valtionosuudet toteutuvat 44 t € muutettua talousarviota heikompina johtuen OKMn valtionosuuksien tarkistuksesta.
- Rahoitustuottojen ja -kulujen arvioidaan toteutuvan noin 0,7 M€ muutettua talousarviota suotuisampina pienemmästä lainamäärästä aiheutuvien matalampien korkokulujen ja budjetoitua suurempien takausprovisioiden myötä.

Poistojen ja arvonalennusten arvioidaan olevan noin 24,9 M€, mikä on 0,2 M€ talousarviota vähemmän, johtuen Järvenpään Veden talousarviota pienemmistä poistoista. Poistot ja arvonalentumiset tarkentuvat vielä tilinpäätöksen valmistumisen edetessä.

Tilikauden ylijäämäennuste on yhteensä 7,6 M€ ylijäämäinen ja 7,9 M€ muutettua talousarviota parempi.

### **Investoinnit**

Nettoinvestointien arvioidaan toteutuvan noin 8,2 M€ muutettua talousarviota pienempinä ollen noin 21,1 Me. Suurimmat alitukset muutettuun talousarvioon nähden ovat talonrakennuksessa (2,8 M€), kunnallistekniikassa (1,6 M€), osakkeissa ja osuuksissa (2,3 M€) ja Järvenpään veden investoinneissa (1,1 M€).

Talonrakennuksen investoinneista ennustetaan 2,8 M€ alitusta, mikä johtuu Suvirannan museoinnin, Mankalan koulun kevennetyn peruskorjauksen ja JYK 3 vaiheen talousarviota pienemmästä ennusteesta vuodelle 2025. Myös teknisten ja toiminnallisten investointien määrärahasta arvioidaan jäävän lähes 1,8 M€ käyttämättä hankkeiden odottaessa palveluverkkosuunnitelmia sekä riskivaruksen 0,4 M€ ennustetaan jäävän käyttämättä. Rakennusten myynnistä myös kirjautuu tuloa 0,1 M€. JYK 2 vaiheen (27 t€) ja Kartanon yhtenäiskoulun (38 t€) ennustetaan ylittävän vuodelle 2025 varatut määrärahat.

Kaupunkitekniikan rakentamisohjelman ennustetaan toteutuvan 1,6 M€ talousarviota pienempänä. Alitus kohdistuu kokonaisuudessaan uusien alueiden rakentamiseen, jossa osaan hankkeista on tullut aikataulumuutoksia ja siirtymisiä myöhemmin toteutettavaksi.

Liikuntapaikkainvestoinnit toteutuvat budjettia parempana viime vuonna valmistuneen Keskustan liikuntapuiston tuloutusten kirjaututtua osittain kuluvalle vuodelle.

ICT-investoinnit alittavat budjetin 50 t€, Hyvinvoinnin palvelualueen irtaimistoinvestoinnit 40 t€, Opetuksen ja kasvatuksen palvelualueen



## JÄRVENPÄÄ

---

irtaimistoinvestoinnit 100 t€, tilaomistuksen irtaimistoinvestoinnit 200 t€ ja kehitysinvestoinnit 200 t€.

Järvenpään Veden investointien arvioidaan toteutuvat 1,1 M€ talousarviota pienempinä.

Osakkeissa ja osuuksissa Koy Järvenpään Terveystalon rahoitusvastikkeet 1,6 M€ on hyvitetty kaupungille, Koy Ainolan pysäköinnin pääomitus 0,4 M€ ei toteutunut vuonna 2025 ja yhtiö esittää sen siirtämistä vuodelle 2026. Saunakallion ostokeskuksen osakkeiden osto on toteutunut talousarvion mukaisesti. Koska kaikki osakkeet on myyty marraskuussa, määräraha toteutuu yli 300 t€ talousarviota parempana. Kaupunki on ostanut Kiinteistö Oy Järvenpään harjoitushallin osakkeet 20 t€ Kehäkarhulta, mutta muutetun talousarvion muut kaupat eivät ehtineet vuodelle 2025.

Investointiosaan kirjattava maanmyynti on toteutumassa noin 0,1 M€ talousarviota pienempänä kohteiden matalien tasearvojen vuoksi ja maanostot noin 0,2 M€ talousarviota suurempana.

### **Rahoituslaskelma**

Alustavan ennusteen mukaan kaupungin lainamäärä oli vuoden lopussa noin 238,8 M€, mikä tarkoittaa 5 084 euroa/asukas. Lainamäärä laski vuoden aikana noin 15,2 M€.

Kaupungin asukasluku oli joulukuun lopun ennakkotietojen mukaan 46 978 eli kasvua kertyi viime vuodesta 107 asukasta.

Järvenpään kaupungin konsernitilinpäätös ja toimintakertomus käsitellään kaupunginhallituksessa 30.3.2026.

### **Ehdotus**

Esittelijä: Iiris Laukkanen, kaupunginjohtaja

Talous- ja konsernijaosto merkitsee tilinpäätöksen laadintatilanteen tiedoksi.

### **Käsittely**

Talusojohtaja Kirsi Rinne selosti asiaa.

### **Päätös**

Hyväksyttiin päätösehdotuksen mukaisesti.

---

### **Kaupunkikehityslautakunta, 24.02.2026, § 15**

Valmistelijat / lisätiedot:

Timo Väisänen, taluspäällikkö, timo.vaisanen@jarvenpaa.fi



- 1 Liite 1 / Kaupunkikehityksen palvelualueen toimintakertomus 2025  
2 Liite 2 / Kauke käyttösuunnitelmien toteuma 1.1.-31.12.2025

Palvelualueet raportoivat palvelualueen kokonaisuuden talousarvion toiminnallisten tavoitteiden ja niiden mittareiden toteutumisesta hyväksytyyn talousarvion mukaisesti. Toiminnasta ja tavoitteiden sekä määrärahojen käytöstä annetaan toimintakertomus, joka liitetään osaksi kaupungin vuoden 2025 toimintakertomusta, jonka kaupunginvaltuusto lopullisesti hyväksyy.

Toimintakertomus koostuu kahdesta osasta, olennaisista tapahtumista ja kokonaistalouden kehityksestä sekä talousarvion toteutumisvertailusta. Toimintakertomuksen erityisenä tehtävänä on selvittää, kuinka valtuuston asettamat taloudelliset ja toiminnalliset tavoitteet ovat toteutuneet. Toimintakertomuksessa esitetään tiedot myös olennaisista toimintaan vaikuttavista muutoksista ja tapahtumista tilikaudelta ja sen päättymisen jälkeen, sekä arvio todennäköisestä tulevasta kehityksestä erityisesti talouden näkökulmasta. Arvioiden tulee tuoda esiin sellaiset seikat, jotka poikkeavat aikaisemmasta kehityssuunnasta ja ovat tulevaisuuden toiminnan suunnittelun kannalta merkittäviä.

Tilinpäätös vuodelta 2025 ei ole vielä valmistunut, joten toimintakertomuksen määräraha euroihin saattaa tulla lautakuntakäsittelyn jälkeen muutoksia.

### **Sitovat taloudelliset tavoitteet 2025**

Kaupunkikehityksen vuoden 2025 alkuperäinen toimintakate oli -10,9 miljoonaa euroa. Kaupunginvaltuuston (KV 11.11.2024 § 75) hyväksymät toimintatuotot 2,8 miljoonaa, valmistus omaan käyttöön 1,1 miljoonaa, sekä toimintakulut -14,8 miljoonaa euroa. Alkuperäinen käyttösuunnitelma oli kaupunkikehityslautakunnan hyväksyttävänä 30.1.2025 § 11.

Vuoden 2025 aikana talousarvioon tehtiin 3 muutosta. Ensimmäinen muutos (KV 10.2.2025 § 8) koski palkansivukuluja, sillä vuoden 2025 palkkojen sivukulut olivat 0,21 %-yksikköä suuremmat, kuin alkuperäisessä talousarviossa vuodelle 2025. Muutoksesta kohdistui kaupunkikehitykseen 8 t€ lisäten toimintakuluja samalla summalla. Toinen muutos (KV 26.5.2025 § 42) koski vuodelta 2024 käyttämättä jääneitä määrärahoja. Vuoden 2024 tilinpäätöksen mukaan kaupunkikehityksen palvelualueen käyttötalouden määrärahoista säästyivät yhteensä 1,25 miljoonaa euroa. Määrärahoista ohjattiin vuodelle 2025 noin 329 t€ erilaisiin perusteltuihin käyttökohteisiin. Muutos lisäsi samalla summalla toimintamenoja. Kolmas muutos (KV 15.9.2025 § 75) koski datacenter hankkeen konsulttipalkkiota, joka oli reilut 31 t€. Määräraha säästyivät ja liittyivät vuodelta 2024 säästyneisiin määrärahoihin, mutta se osoitettiin virheellisesti kaupunkikehityksen sitovuustasolle. Tehdyllä muutoksella määräraha siirrettiin käyttöomaisuuden myyntivoitot ja maankäyttökorvaukset sitovuustasolle, jonne se olisi alun perin pitänyt osoittaa. Tehty muutos pienensi kaupunkikehityksen toimintakatetta samalla summalla. Vuonna 2025 tehtyjen talousarviomuutosten toimintakatevaikutus oli yhteensä 306 tuhatta euroa.

Tilinpäätöksen mukaan Kaupunkikehityksen toimintakate oli -9,3 miljoonaa euroa alittaen korjatun talousarvion noin 1,8 miljoonalla eurolla. Toimintakatteen alitus selittyy budjetoitua (2,8 M€) suuremmalla tuottokertymällä, joka ylittyi reilut 950



tuhatta euroa. Toimintatuottoja kertyi yhteensä hieman vajaalla 3,8 miljoonalla eurolla. Valmistus omaan käyttöön alitti budjetoidun (1,1 M€) noin 2 tuhannella eurolla.

Palvelualueeseen kohdistui myös säästötoimenpiteitä vuodelle 2025, joiden yhteismäärä oli noin 600 tuhatta euroa. Kyseinen summa oli otettu huomioon ja leikattu pois palvelualueen toimintakatteesta budjettien valmisteluvaiheessa vuonna 2024. Vuoden 2025 tilinpäätöksen mukaan säästötoimenpiteisiin päästiin täysin vuoden 2025 osalta, ja samalla saatiin myös säästettyä määrärahoja vuodelta 2025.

### **Sisäinen valvonta ja riskienhallinta**

Toimintakertomukseen liittyvän sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan arvioinnista on esitetty selonteko. Selonteko sisältää miten sisäinen valvonta ja siihen sisältyvä riskienhallinta on kaupungissa järjestetty, onko valvonnassa havaittu puutteita kuluneella tilikaudella, mitkä ovat huomioista tehdyt keskeiset johtopäätökset ja miten sisäistä valvontaa on tarkoitus kehittää voimassa olevalla taloussuunnittelukaudella. Sisäisen valvonnalla tarkoitetaan kaikkea toimintaa, jonka tarkoituksena on varmistaa, että kaupungin toiminta on taloudellista ja tuloksellista, päätösten perusteena oleva tieto on riittävää ja luotettavaa ja että säännöksiä ja päätöksiä noudatetaan. Sisäisen valvonnan järjestämisestä vastaa kaupunginhallitus.

### **Kaupunkikehityksen palvelualueen käyttösuunnitelmien toteumat vuodelta 2025**

Käyttösuunnitelmien ja niiden tavoitteiden toteutumisesta raportoidaan lautakunnalle niiden päättäminä ajankohtina, kuitenkin vähintään kvartaaleittain.

Käyttösuunnitelmien toteumien yhteenveto vuodelta 2025 on esitetty liitteenä.

Toimivalta mihin päätös perustuu (Hallintosääntö, delegointisääntö, erityislainsäädäntö)

MA

### **Ehdotus**

Esittelijä: Mikko Autere, kaupunkikehitysjohtaja

Kaupunkikehityslautakunta päättää:

1. hyväksyä lautakunnan alaisten avainalueiden käyttösuunnitelmien tavoitteiden ja suoritteiden toteumat vuodelta 2025.
2. esittää kaupunginhallitukselle, että kaupunginvaltuusto päättää hyväksyä kaupunkikehityksen palvelualueen vuoden 2025 toimintakertomuksen liitteiden mukaisena.
3. valtuuttaa vastuuhenkilöt tekemään tarvittavat tekniset korjaukset ja päivitykset toimintakertomukseen, käyttösuunnitelmien toteumiin ja muihin liitteisiin.

Lisäksi kaupunkikehityslautakunta antaa kaupungin talouspalveluille liitteiden mukaisen arviointinsa palvelualueen sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan toteutumisesta sekä alueiden keskeisempien riskien dokumentointien, toimenpiteiden vaikutuksesta riskin todennäköisyyteen tai merkitykseen vuoden 2025 lopun mukaisesti.



### Kokouskäsittely

Talouspäällikkö Timo Väisänen selosti asiaa.

### Päätös

Hyväksyttiin päätösehdotuksen mukaisesti.

## Hyvinvointilautakunta, 25.02.2026, § 9

Valmistelijat / lisätiedot:

Jarkko Virolainen, Talouspäällikkö, jarkko.virolainen@jarvenpaa.fi

### Liitteet

- 1 LIITE / Hyvinvoinnin palvelualueen toimintakertomus 2025
- 2 LIITE / Hyvinvoinnin palvelualueen käyttösuunnitelman tot. 1.1.-31.12.

Palvelualueet raportoivat palvelualueen kokonaisuuden talousarvion toiminnallisten tavoitteiden toteutumisesta hyväksytyyn talousarvion mukaisesti. Toiminnasta ja tavoitteiden sekä määrärahojen käytöstä annetaan toimintakertomus, joka liitetään osaksi kaupungin vuoden 2025 toimintakertomusta, jonka kaupunginvaltuusto lopullisesti hyväksyy.

Toimintakertomus koostuu kahdesta osasta, olennaisista tapahtumista ja kokonaistalouden kehityksestä sekä talousarvion toteutusvertailusta. Toimintakertomuksen erityisenä tehtävänä on selvittää, kuinka valtuuston asettamat taloudelliset ja toiminnalliset tavoitteet ovat toteutuneet. Toimintakertomuksessa esitetään tiedot myös olennaisista toimintaan vaikuttavista muutoksista ja tapahtumista tilikaudelta ja sen päättymisen jälkeen sekä arvio todennäköisestä tulevasta kehityksestä erityisesti talouden näkökulmasta. Arvioiden tulee tuoda esiin sellaiset seikat, jotka poikkeavat aikaisemmasta kehityssuunnasta ja ovat tulevaisuuden toiminnan suunnittelun kannalta merkittäviä.

Hyvinvoinnin palvelualueen toimintakate alitti muutetun talousarvion noin 2,108 miljoonaa euroa. Tilinpäätös vuodelta 2025 ei ole vielä valmistunut, joten toimintakertomuksen määräraha euroihin saattaa tulla lautakuntakäsittelyn jälkeen muutoksia. Muutokset eivät kuitenkaan olennaisesti muuta hyvinvoinnin palvelualueen toimintakatetta.

Alustavan tilinpäätöksen mukaan hyvinvoinnin palvelualueen toimintakate oli -10,799 miljoonaa euroa, joka oli muutetun talousarvion toimintakatetta 2,108 miljoonaa euroa parempi, toteumaprosentin ollessa 83,7%. Positiivinen tulos oli seurausta ennen kaikkea arvioitua korkeammista kotikuntakorvaustuloista. Palvelualueen toimintakuluissa ei ollut merkittäviä poikkeamia.

Nelivuotinen nettositovuus tarkoittaa, että yksittäisen vuoden talousarviomäärärahan ylittyminen tulee kattaa seuraavien vuosien määrarahasta. Vastaavasti talousarvion alittumisen seurauksena säästyneiden määrärahojen verran voidaan esittää lisäyksiä tulevien vuosien talouskehykseen. Palvelualueen määräraha alittui, joten lautakunta voi esittää säästyneiden määrärahojen osalta muutosta vuosien 2026-2028 talouskehykseen. Lautakunta tekee esityksen määrärahamuutoksista



kaupunginvaltuustolle huhtikuun kokouksessaan ja valtuusto päättää muutoksista toukokuussa.

Toimintakertomukseen liittyvä sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan arvioinnista on esitetty selonteko sekä palvelualueen keskeisimpien riskien dokumenttilomake. Sisäisen valvonnan järjestämisestä vastaa kaupunginhallitus.

Liitteissä on esitetty myös palvelualueen käyttösunnitelman raportti ajalta 1.1.-31.12.2025.

KS

### **Ehdotus**

Esittelijä: Kristiina Soots, palvelualuejohtaja

Hyvinvointilautakunta päättää

1. esittää kaupunginhallitukselle, että kaupunginvaltuusto päättää hyväksyä hyvinvoinnin palvelualueen vuoden 2025 toimintakertomuksen liitteiden mukaisena.
2. hyväksyä lautakunnan alaisten avainalueiden käyttösunnitelmien tavoitteiden ja suoritteiden toteumat vuodelta 2025
3. valtuuttaa vastuuhenkilöt tekemään tarvittavat tekniset korjaukset ja päivitykset toimintakertomukseen

Lisäksi hyvinvointilautakunta antaa kaupungin talouspalveluille liitteiden mukaisen arviointinsa palvelualueen sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan toteutumisesta sekä alueiden keskeisempien riskien dokumentointien, toimenpiteiden vaikutuksesta riskin todennäköisyyteen tai merkitykseen vuoden 2025 lopun mukaisesti.

### **Kokouskäsittely**

Palvelualuejohtaja Kristiina Soots, kulttuurijohtaja Pirre Raijas ja talouspäällikkö Jarkko Virolainen selostivat asiaa.

### **Päätös**

Hyväksyttiin päätösehdotuksen mukaisesti.

---

## **Opetus- ja kasvatustalautakunta, 26.02.2026, § 13**

Valmistelijat / lisätiedot:

Jarkko Virolainen, Talouspäällikkö, jarkko.virolainen@jarvenpaa.fi

### **Liitteet**

- 1 Liite 1 / Opetuksen ja kasvatuksen palvelualueen toimintakertomus 2025
- 2 Liite 2 / Opetuksen ja kasvatuksen palvelualueen käyttösunnitelman tot. 1.1.-31.12.2025

Palvelualueet raportoivat palvelualueen talousarvion toiminnallisten tavoitteiden ja niiden mittareiden toteutumisesta hyväksytyyn talousarvion mukaisesti. Toiminnasta ja tavoitteiden sekä määrärahojen käytöstä annetaan toimintakertomus, joka liitetään



osaksi kaupungin vuoden 2025 toimintakertomusta, jonka kaupunginvaltuusto lopullisesti hyväksyy.

Toimintakertomus koostuu kahdesta osasta, olennaisista tapahtumista ja kokonaistalouden kehityksestä sekä talousarvion toteutumisvertailusta. Toimintakertomuksen erityisenä tehtävänä on selvittää, kuinka valtuuston asettamat taloudelliset ja toiminnalliset tavoitteet ovat toteutuneet. Toimintakertomuksessa esitetään tiedot myös olennaisista toimintaan vaikuttavista muutoksista ja tapahtumista tilikaudelta ja sen päättymisen jälkeen sekä arvio todennäköisestä tulevasta kehityksestä erityisesti talouden näkökulmasta. Arvioiden tulee tuoda esiin sellaiset seikat, jotka poikkeavat aikaisemmasta kehityssuunnasta ja ovat tulevaisuuden toiminnan suunnittelun kannalta merkittäviä.

Opetuksen ja kasvatuksen palvelualueen toimintakate alitti muutetun talousarvion noin 712 tuhatta euroa. Tilinpäätös vuodelta 2025 ei kuitenkaan ole vielä valmistunut, joten toimintakertomuksen toteumaeuroihin saattaa tulla lautakuntakäsittelyn jälkeen muutoksia. Muutokset eivät kuitenkaan olennaisesti muuta opetuksen ja kasvatuksen palvelualueen toimintakatetta.

Opetuksen ja kasvatuksen palvelualueen vuoden 2025 talousarviota muutettiin vuoden aikana neljä kertaa:

- 31.3.2025 § 20, oppimisen tuen uudistus sekä oppilashuollon henkilöstön muutos 467 500 euroa
- 26.5.2025 § 42, TYHY-raham siirto konsernipalveluista palvelualueille 47 000 euroa
- 15.9.2025 § 75, toiminta-alueittain opiskelevien luokan perustaminen 1.8.2025 alkaen 105 000 euroa
- 8.12.2025 § 112, tilinpäätösennusteeseen liittyvät taloussuunnitelmakaudella 2025-2028 tehdyt määrärahamuutokset 2,5 miljoonaa euroa

Talousarviomuutokset kohdennettiin henkilöstökuluihin sekä palvelujen ostoihin. Muutoksista varhaiskasvatukseen kohdennettiin miljoona euroa, perusopetukseen 2,005 miljoonaa euroa ja lukiokoulutukseen 61 tuhatta euroa. Palvelualueen keskitettyyn johtoon kohdennettiin 47 tuhatta euroa. Neljällä talousarviomuutoksella palvelualueen määrärahoja lisättiin yhteensä 3,133 miljoonalla eurolla.

Alustavan tilinpäätöksen mukaan opetuksen ja kasvatuksen palvelualueen toimintakatteen toteuma oli -83,488 miljoonaa euroa, joka alitti muutetun talousarvion 712 tuhatta euroa, toteumaprosentin ollessa 99,2%.

Nelivuotinen nettositovuus tarkoittaa, että yksittäisen vuoden talousarviomäärärahan ylittyminen tulee kattaa seuraavien vuosien määrarahasta. Vastaavasti talousarvion alittumisen seurauksena säästyneiden määrärahoja verran voidaan esittää lisäyksiä tulevien vuosien talouskehyykseen. Palvelualueen määräraha alittui, joten lautakunta voi esittää säästyneiden määrärahojen osalta muutosta vuosien 2026-2028 talouskehyykseen. Lautakunta tekee esityksen määrärahamuutoksista kaupunginvaltuustolle huhtikuun kokouksessaan ja valtuusto päättää muutoksista toukokuussa.



## JÄRVENPÄÄ

---

Toimintakertomukseen liittyvä sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan arvioinnista on esitetty selonteko, palvelualueen keskeisimpien riskien dokumenttilomake esitellään kokouksessa. Sisäisen valvonnan järjestämisestä vastaa kaupunginhallitus.

Liitteissä on esitetty myös palvelualueen käyttösuunnitelman raportti ajalta 1.1.-31.12.2025.

Toimivalta:  
Hallintosääntö § 18 (KV 31.5.2025 § 19)

ak, SJK, KS

### **Ehdotus**

Esittelijä: Kristiina Soots, palvelualuejohtaja

Opetus- ja kasvatuskunta päättää

1. esittää kaupunginhallitukselle, että kaupunginvaltuusto päättää hyväksyä opetuksen ja kasvatuksen palvelualueen vuoden 2025 toimintakertomuksen liitteiden mukaisena.
2. hyväksyä lautakunnan alaisten avainalueiden käyttösuunnitelmien tavoitteiden ja suoritteiden toteumat vuodelta 2025.
3. valtuuttaa vastuuhenkilöt tekemään tarvittavat tekniset korjaukset ja päivitykset toimintakertomukseen.

Lisäksi opetus- ja kasvatuslautakunta antaa kaupungin talouspalveluille liitteiden mukaisen arviointinsa palvelualueen sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan toteutumisesta sekä alueiden keskeisempien riskien dokumentointien, toimenpiteiden vaikutuksesta riskin todennäköisyyteen tai merkitykseen vuoden 2025 lopun mukaisesti.

### **Kokouskäsitely**

Taluspäällikkö Jarkko Virolainen, palvelualuejohtaja Kristiina Soots, va. varhaiskasvatusjohtaja Satu Jernberg-Koskela ja opetusjohtaja Arja Korhonen selostivat asiaa.

### **Päätös**

Hyväksyttiin päätösehdotuksen mukaisesti.

---

## **Keski-Uudenmaan työllisyysalueen johtokunta, 03.03.2026, § 13**

Valmistelijat / lisätiedot:

Markus Saarikivi, taluspäällikkö, markus.saarikivi@jarvenpaa.fi  
Annukka Jamisto, työllisyysaluejohtaja, annukka.jamisto@jarvenpaa.fi

Liitteet

1 Liite 1 Keski-Uudenmaan työllisyysalue tilinpäätös ja toimintakertomus 2025

### **Perustelut**



Keski-Uudenmaan työllisyysalue raportoi taseyksikön kokonaisuuden talousarvion toiminnallisten tavoitteiden ja niiden mittareiden toteutumisesta hyväksytyn talousarvion mukaisesti. Taseyksiköistä laaditaan täydellinen tilinpäätös (toimintakertomus, johtokunnan hyväksymän talousarvion toteutumisvertailu, tilinpäätöslaskelmat, liitetiedot, allekirjoitukset ja merkinnät), joka esitetään kaupungin tasekirjassa kohdassa eriytetyt tilinpäätökset.

Toimintakertomus koostuu kahdesta osasta, olennaisista tapahtumista ja kokonaistalouden kehityksestä sekä talousarvion toteutumisvertailusta. Toimintakertomuksen erityisenä tehtävänä on selvittää, kuinka valtuuston asettamat taloudelliset ja toiminnalliset tavoitteet ovat toteutuneet. Toimintakertomuksessa esitetään tiedot myös olennaisista toimintaan vaikuttavista muutoksista ja tapahtumista tilikaudelta ja sen päättymisen jälkeen, sekä arvio todennäköisestä tulevasta kehityksestä erityisesti talouden näkökulmasta. Arvioiden tulee tuoda esiin sellaiset seikat, jotka poikkeavat aikaisemmasta kehityssuunnasta ja ovat tulevaisuuden toiminnan suunnittelun kannalta merkittäviä.

### **Sitovat taloudelliset tavoitteet 2025**

Kaupunginvaltuuston (KV 11.11.2024 § 75) hyväksymät toimintatuotot Keski-Uudenmaan työllisyysalueelle olivat 16,075 miljoonaa ja toimintakulut -16,075 miljoonaa euroa.

Vuoden 2025 aikana tehtiin yksi talousarviomuutos (KV 10.2.2025 § 8) lisäsi toimintatuottoja ja -kuluja 64,5 t€. Muutos tehtiin henkilöstökuluihin, koska syksyllä 2024 päätettiin työllisyysalueen tuottavan aiemmin yhteistoimintana toteutetun TYP-toiminnan. Talousarviomuutoksella ei ollut vaikutusta toimintakatteeseen.

Keski-Uudenmaan työllisyysalueen toimintakate oli muutetun talousarvion mukainen 0 euroa.

Liikevaihto jäi noin 2,7 miljoonaa euroa talousarviosta. Alitus tulee muista yhteistoimintakorvauksista, koska sopijakunnille palautetaan maksuosuuksia. Maksuosuuksien palautus muodostuu muiden toimintatuottojen noin 0,9 miljoonan euron ylityksestä ja toimintakulujen noin 1,8 miljoonan euron alituksesta. Muut toimintatuotot ylittyivät noin 898 t€. Muissa tuotoissa on noin 382 t€ yli 55-vuotiaiden muutosturvakoulutuksista saatuja korvauksia Työllisyysrahastolta, noin 498 t€ valtion korvauksesta yli jäävän osan tuloutusta ja noin 18 t€ korvauksia muiden työllisyysalueiden asiakkaiden käyttämistä Keski-Uudenmaan työllisyysalueen palveluista. Valtion korvaus koski ennen 1.1.2025 tehtyjen avustuspäätösten mukaista korvausta työllisyysalueelle. Korvaus oli noin 2,1 miljoonaa euroa ja alkuperäisen arvion mukaan tästä olisi pitänyt jäädä työllisyysalueelle noin 0,2 miljoonaa euroa katettavaksi itse, mutta toteutuneita kuluja ei ole kertynyt kuin noin 1,6 miljoonaa euroa. Toiminnan kulut alittivat talousarvion noin 1,8 miljoonaa euroa. Materiaalit ja palvelut alittuivat noin 1,2 miljoonaa euroa. Haastava työmarkkinatilanne hankaloitti erityisesti työnantajien kanssa tehtävää yhteistyötä, eikä kumppaneita rekrytointikoulutuksiin tai FEC-koulutuksiin löytynyt. Henkilöstökulujen osalta YT-neuvottelut (TE-palvelut 5.3.-30.9. ja Järvenpään kaupunki 8.9.2025-27.10.2025) hidastivat rekrytointeja ja henkilöstökulut alittuivat noin 257 t€. Liiketoiminnan muut



kulut alittuivat noin 275 t€. Alitus syntyi avustuksista, joiden osalta määrärahan seurantaan haastoi YA-järjestelmän epäselkeys ja purkautuneiden sidontojen osalta tiedon puute.

### **Sisäinen valvonta ja riskienhallinta**

Toimintakertomukseen liittyvän sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan arvioinnista on esitetty selonteko. Selonteko sisältää miten sisäinen valvonta ja siihen sisältyvä riskienhallinta on järjestetty, onko valvonnassa havaittu puutteita kuluneella tilikaudella, mitkä ovat huomioista tehdyt keskeiset johtopäätökset ja miten sisäistä valvontaa on tarkoitus kehittää voimassa olevalla taloussuunnittelukaudella. Sisäisen valvonnalla tarkoitetaan kaikkea toimintaa, jonka tarkoituksena on varmistaa, että toiminta on taloudellista ja tuloksellista, päätösten perusteena oleva tieto on riittävää ja luotettavaa ja että säännöksiä ja päätöksiä noudatetaan. Sisäisen valvonnan järjestämisestä vastaa kaupunginhallitus. Sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan arvioinnit ovat salassa pidettävinä oheismateriaaleina.

### **Keski-Uudenmaan työllisyysalueen käyttösuunnitelmien toteumat vuodelta 2025**

Käyttösuunnitelmien ja niiden tavoitteiden toteutumisesta raportoidaan johtokunnan niiden päättäminä ajankohtina, kuitenkin vähintään kvartaaleittain.

Käyttösuunnitelmien toteuma vuodelta 2025 sisältyy tilinpäätökseen ja toimintakertomukseen ja raportoidaan sen yhteydessä.

**Toimivalta:** Hallintosääntö 33 § Työllisyysalueen johtokunnan tehtävät ja toimivalta

aj

### **Ehdotus**

Esittelijä: Annukka Jamisto, työllisyysaluejohtaja

Keski-Uudenmaan työllisyysalueen johtokunta päättää esittää kaupunginhallitukselle, että kaupunginvaltuusto päättää:

1. hyväksyä Keski-Uudenmaan työllisyysalueen vuoden 2025 tilinpäätöksen ja toimintakertomuksen liiteasiakirjoineen
2. että Keski-Uudenmaan työllisyysalueen tilikauden ylijäämä 0,00 euroa lisätään Keski-Uudenmaan työllisyysalueen omaan pääomaan
3. valtuuttaa työllisyysaluejohtajan tekemään tilinpäätökseen mahdollisia teknisiä korjauksia

### **Käsittely**

Työllisyysaluejohtaja Annukka Jamisto ja talouspäällikkö Markus Saarikivi selostivat asiaa.

### **Päätös**

Hyväksyttiin päätösehdotuksen mukaisesti.

---



## Talous- ja konsernijaosto, 04.03.2026, § 8

Valmistelijat / lisätiedot:

Kimi Alifrosti, Controller, kimi.alifrosti@jarvenpaa.fi

Liitteet

1 Ennakollinen tilinpäätös 2025

Järvenpään kaupungin konsernitilinpäätös ja toimintakertomus käsitellään kaupunginhallituksessa 30.3.2026. Kaupungin osalta tilinpäätöksen laadinta on loppusuoralla. Toimintakertomukset ovat konsernipalveluja ja tilaomistusta lukuun ottamatta käsitelty helmikuun lautakunnissa. TE-alueen sekä Järvenpään veden osalta toimintakertomukset käsitellään johtokuntien kokouksissa maaliskuun alussa. Konsernitilinpäätöksen laadinta on vielä kesken.

Kooste ennakollisista tilinpäätöstiedoista on esitetty pykälän liitteenä.

### Käyttötalous

Toimintakatteen alijäämäennuste on noin 97,7 M€, joka on 7,4 M€ muutettua talousarviota parempi.

- Palvelualueiden yhteenlasketut toimintakatteet toteutuvat noin 7,9 M € talousarviota parempina. Hyvinvoinnin palvelualueen toteuma on 2,1 M€, Tilaomistuksen 2,3 M€ ja Kaupunkikehityksen 1,8 M€, Konsernipalvelujen 0,5 M €, Opetuksen ja kasvatuksen palvelualueen 0,7 M€ sekä Työttömyysturvan ja työllisyysalueosuuden 0,8 M€ talousarviota parempi. Ylitystä syntyy kotikuntakorvauksista 0,3 M€. Tarkastuslautakunta toteutuu lähes muutetun talousarvion mukaisesti.
- Keski-Uudenmaan työllisyysalue toteutuu kuntalaskutuksen tasaustenmenettelyn vuoksi talousarvion mukaisesti. Työllisyysalueen kulujen alittuminen ja ulkoisten tuottojen ylittyminen mahdollistaa yhteensä 2,7 miljoonan euron maksuhyvitykset kunnille.
- Järvenpään Vesi -liikelaitoksen toimintakate on toteutumassa 0,6 M € muutettua talousarviota heikompana ja sitova tulos jää lähes 0,4Me tavoitteesta.
- Käyttöomaisuuden nettomyynti ja maankäyttökorvaukset sitovuustaso toteutuu 0,1 M€ muutettua talousarviota parempana.

Vuosikate vuodelta 2025 on ennakollisten tietojen perusteella noin 32,9 M€, kun se edellisenä vuonna oli 24,3 M€.

- Verotulot laskivat 2 % edellisvuotisesta, mutta toteutuivat kokonaisuudessaan hyvin lähelle muutettua talousarviota. Kunnallisverotulot alittivat muutetun talousarvion 0,6 miljoonalla ja alkuperäisen talousarvion 5,2 miljoonalla eurolla. Muut verotulot toteutuivat muutettua talousarviota parempina.
- Valtionosuudet kasvoivat työllisyysaluevastuisiin liittyvistä lisäyksistä johtuen 57,3 % edellisvuotisesta. Valtionosuudet toteutuvat 44 t € muutettua talousarviota heikompina johtuen OKMn valtionosuuksien tarkistuksesta.



- Rahoitustuottojen ja -kulujen arvioidaan toteutuvan noin 0,8 M€ muutettua talousarviota suotuisampina pienemmästä lainamäärästä aiheutuvien matalampien korkokulujen ja budjetoitua suurempien takausprovisioiden myötä. Poistoja ja arvonalennuksia toteutui noin 24,5 M€, mikä on 0,6 M€ talousarviota vähemmän. Poistojen alitus johtui talousarviota pienemmistä investoinneista ja hankkeiden valmistumisesta arvioitua myöhemmin. Myös Veden poistot alittuvat 0,2 Me.

Tilikauden ennakkollinen ylijäämä on 8,9 M€ muutettua talousarviota parempi ja yhteensä 8,5 Me ylijäämäinen. Taseen kertynyt ylijäämä vuoden lopussa on näin ollen 29,3 miljoonaa euroa.

### Investoinnit

Nettoinvestoinnit toteutuu noin 9,1 M€ muutettua talousarviota pienempinä ollen noin 29,5 M€. Suurimmat alitukset muutettuun talousarvioon nähden ovat talonrakennuksessa (2,8 M€), kunnallistekniikassa (2,4 M€) osakkeissa ja osuuksissa (2,3 M€) ja Järvenpään veden investoinneissa (1,2 M€). Alitukset johtuvat pääosin hankkeiden venymisestä vuodelle 2025.

Talonrakennuksen investointien 2,8 M€ alitus johtuu Suvirannan museoinnin, Mankalan koulun kevennetyn peruskorjauksen ja JYK 3 vaiheen talousarviota pienemmästä toteumasta vuodelle 2025. Myös teknisten ja toiminnallisten investointien määrärahaa jää lähes 1,8 M€ käyttämättä hankkeiden odottaessa palveluverkkosuunnitelmia. Myös hankevalmistelusta ja riskivarauksesta jää 0,4 M€ käyttämättä. Rakennusten myynnistä kirjautuu myös tuloa 0,1 M€. JYK 1 vaihe (0,1 M€), JYK 2 vaihe (53 t€) ja Kartanon yhtenäiskoulun hanke (38 t€) ylittää vuodelle 2025 varatut määrärahat.

Kaupunkitekniikan rakentamisohjelma toteutuu 2,4 M€ talousarviota pienempänä. Alitus kohdistuu kokonaisuudessaan uusien alueiden rakentamiseen, jossa osaan hankkeista on tullut aikataulumuutoksia ja siirtymisiä myöhemmin toteutettavaksi. Peruskorjaus ylittää varatut määrärahat hienoisesti (36 t€).

Liikuntapaikkainvestoinnit toteutuvat budjettia parempana viime vuonna valmistuneen Keskustan liikuntapuiston tuloutusten kirjaututtua osittain kuluvalle vuodelle.

ICT-investoinnit alittavat budjetin 22 t€, Hyvinvoinnin palvelualueen irtaimistoinvestoinnit 40 t€, Opetuksen ja kasvatuksen palvelualueen irtaimistoinvestoinnit 119 t€, tilaomistuksen irtaimistoinvestoinnit 196 t€ ja kehitysinvestoinnit 200 t€.

Järvenpään Veden investointien arvioidaan toteutuvat 1,2 M€ talousarviota pienempinä.

Osakkeissa ja osuuksissa Koy Järvenpään Terveystalon rahoitusvastikkeet 1,6 M€ on hyvitetty kaupungille, Koy Ainolan pysäköinnin pääomitus 0,4 M€ ei toteutunut vuonna 2025 ja yhtiö esittää sen siirtämistä vuodelle 2026. Saunakallion ostoskeskuksen osakkeiden osto on toteutunut talousarvion mukaisesti. Koska kaikki osakkeet on myyty marraskuussa, määräraha toteutuu yli 300 t€ talousarviota



## JÄRVENPÄÄ

---

parempana. Kaupunki on ostanut Kiinteistö Oy Järvenpään harjoitushallin osakkeet 20 t€ Kehäkarhuilta, mutta osa määrärahasta jäi käyttämättä, koska kaikki muutetussa talousarviossa huomioidut osakekaupat eivät ehtineet vuodelle 2025.

Investointiosaan kirjattava maanmyynti toteutuu noin 0,1 M€ talousarviota pienempänä kohteiden matalien tasearvojen vuoksi ja maanostot ylittää talousarvion lähes 0,2 M€.

### Rahoituslaskelma

Alustavan tilinpäätöksen mukaan lainamäärä on vuoden lopussa noin 238,8 M€, mikä tarkoittaa 5 084 euroa/asukas. Lainamäärä laski vuoden aikana noin 15,2 M€.

Kaupungin asukasluku oli joulukuun lopun ennakkotietojen mukaan 46 978 eli väkiluku kasvoi viime vuodesta 107 asukkaalla.

Järvenpään kaupungin konsernitilinpäätös ja toimintakertomus käsitellään kaupunginhallituksessa 30.3.2026.

### Ehdotus

Esittelijä: Iiris Laukkanen, kaupunginjohtaja

Talous- ja konsernijaosto merkitsee ennakkolliset tilinpäätöstiedot tiedoksi.

### Käsittely

Talusojohtaja Kirsi Rinne selosti asiaa.

### Päätös

Hyväksyttiin päätösehdotuksen mukaisesti.

---

### Järvenpään Veden johtokunta, 04.03.2026, § 3

Valmistelijat / lisätiedot:

Marketta Niemi, talousasiantuntija, marketta.niemi@jarvenpaa.fi  
Toni Huuha, toimitusjohtaja, toni.huuha@jarvenpaa.fi

#### Liitteet

1 Liite / Järvenpään Vesi tilinpäätös ja toimintakertomus 2025 (040326)

### Järvenpään Veden tilinpäätös ja toimintakertomus 2025

Järvenpään kaupungin vesiliikelaitoksen (Järvenpään Vesi) vuoden 2025 tilinpäätös on koottu yhtenäiseksi Järvenpään kaupungin asiakirjaksi, joka sisältää tasekirjan, toimintakertomuksen, talousarvion toteutumisvertailun, tilinpäätöslaskelmat ja niiden liitetiedot.

Tilinpäätös ja toimintakertomus 2025 liiteasiakirjoineen on kokousaineiston liitteenä.



## JÄRVENPÄÄ

---

Johtokunnan on tehtävä esitys tilikauden tuloksen käsittelystä. Tilikauden tuloksella tarkoitetaan tällöin tilikauden ylijäämää ennen varaussirtoja.

Järvenpään Veden tilinpäätöstä esitellään kokouksessa tarkemmin.

Toimivalta: Hallintosääntö § 24 Vesiliikelaitoksen johtokunta

### **Ehdotus**

Esittelijä: Toni Huuha, toimitusjohtaja

Järvenpään veden johtokunta päättää esittää kaupunginhallitukselle, että kaupunginvaltuusto päättää

1. hyväksyä Järvenpään kaupungin vesiliikelaitoksen vuoden 2025 tilinpäätöksen ja toimintakertomuksen liiteasiakirjoineen
2. että Järvenpään kaupungin vesiliikelaitoksen tilikauden ylijäämä 636.567,03 euroa lisätään Järvenpään vesiliikelaitoksen omaan pääomaan
3. valtuuttaa toimitusjohtajan tekemään tilinpäätökseen mahdollisia teknisiä korjauksia

### **Käsittely:**

Esittelijä Toni Huuha selosti asiaa.

### **Päätös**

Hyväksyttiin päätösehdotuksen mukaisesti.

---

### **Kaupunginhallitus, 30.03.2026, § 94**

Valmistelijat / lisätiedot:

Marjut Torniainen, talouspäällikkö, marjut.torniainen@jarvenpaa.fi

#### Liitteet

- 1 Liite 1 / Käyttösuunnitelman toteuma 12-2025 Konsernipalvelut ja Tilaomistus
- 2 Liite 2 / JYK hankkeen 2. vaiheen hankeseuranta 12-2025

Kaupunginhallitus hyväksyi konsernipalvelujen ja tilaomistuksen käyttösuunnitelman vuodelle 2025 kokouksessaan 27.1.2025 § 15. Käyttösuunnitelman toteutumisesta raportoidaan puolivuositain osavuosiraportoinnin ja tilinpäätöksen aikataulussa.

Konsernipalveluiden sitovuustaso on kaupunginhallitukselle tehtävässä raportoinnissa jaettu kahtia verotuskustannusten ja muiden konsernipalvelujen määrärahaan. Tilaomistuksen sitovuus vastaa valtuuston sitovuustasoa. Investointien osalta kaupunginhallitukseen nähden sitovina määrärahoina ovat Talonrakennuksen investointiohjelman tekniset ja toiminnalliset investoinnit sekä hankevaraus ja riskivaraus. Näiden lisäksi sitovia ovat yksittäiset hankkeet, mikäli hankkeen kokonaisbudjetti ylittää 500te.



## JÄRVENPÄÄ

---

Käyttösuunnitelmaraportissa esitetään sitovuustasoja tarkempia talous- ja henkilöstötietoja sekä investointiseurantaa, resurssiviisaustavoitteiden toimenpiteiden toteutuminen ja hyvinvointi- ja turvallisuussuunnitelman tavoitteiden toteumatilanne.

Liitteenä 1 on konsernipalvelujen ja tilaomistuksen käyttösuunnitelman toteumaraportti 12/2025. Raportilla ei ole toistettu valtuustolle annettavassa osavuosisiraportissa esitettyjä tietoja, vaan ne on luettavissa koko kaupungin toimintakertomuksen ja tilinpäätöksen konsernipalvelujen ja tilaomistuksen osioissa.

Tilaomistuksen käyttösuunnitelmaraportin lisämateriaalina on esitetty JYK:n hankkeen 2. vaiheen toimittajakohtainen toteumaraportti (liite 2) kaupunginhallituksen esittämän tarkemman hanketaloussurantatoiveen mukaisesti.

KR

### **Ehdotus**

Esittelijä: Iiris Laukkanen, kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää

1. hyväksyä konsernipalvelujen ja tilaomistuksen käyttösuunnitelman tavoitteiden toteumat ajalta 1.1.-31.12.2025 liitteen 1 mukaisesti.
2. merkitä tiedoksi JYK 2-vaiheen talouden toimittajakohtaisen toteumaraportoinnin liitteen 2 mukaisesti.

### **Päätös**

Hyväksyttiin päätösehdotuksen mukaisesti.

---

### **Kaupunginhallitus, 30.03.2026, § 95**

Valmistelijat / lisätiedot:

Kimi Alifrosti, Controller, kimi.alifrosti@jarvenpaa.fi

Liitteet

1 Tilinpäätös 2025

### **JÄRVENPÄÄN KAUPUNGIN VUODEN 2025 TILINPÄÄTÖS**

Kuntalain (410/2015) 113 § 1 mom. mukaan kunnan tilinpäätös on laadittava 3 kuukauden kuluessa tilivuoden päättymisestä eli maaliskuun loppuun mennessä.

Kaupungin tilinpäätös vuodelta 2025 on valmis luovutettavaksi tilintarkastajille tarkastettavaksi ja tarkastuslautakunnalle arvioitavaksi. Kaupunginvaltuusto käsittelee tilinpäätöksen kesäkuun loppuun mennessä.

Kuntalain (410/2015) 114 §:n mukaan kunnan, joka tytäryhteisöineen muodostaa kuntakonsernin, tulee laatia ja sisällyttää tilinpäätökseensä konsernitilinpäätös. Konsernitilinpäätös tulee laatia samalta päivältä kuin kunnan tilinpäätös. Konsernitilinpäätös laaditaan konserniyhteisöjen taseiden ja tuloslaskelmien sekä niiden liitetietojen yhdistelmänä. Konsernitilinpäätökseen sisällytetään lisäksi



konsernin rahoituslaskelma, jossa annetaan selvitys kuntakonsernin varojen hankinnasta ja niiden käytöstä tilikauden aikana.

Tilinpäätöksen allekirjoittavat kaupunginhallituksen jäsenet sekä kaupunginjohtaja.

## TOIMINTAKERTOMUS

Kuntalain (410/2015) 115 §:n mukaan toimintakertomuksessa on esitettävä selvitys valtuuston asettamien toiminnan ja talouden tavoitteiden toteutumisesta kunnassa ja kuntakonsernissa. Toimintakertomuksessa on myös annettava tietoja sellaisista kunnan ja kuntakonsernin talouteen liittyvistä olennaisista asioista, joista ei ole tehtävä selkoa kunnan tai kuntakonsernin taseessa, tuloslaskelmassa tai rahoituslaskelmassa. Jos kunnan taseessa on kattamatonta alijäämää, toimintakertomuksessa on tehtävä selkoa talouden tasapainotuksen toteutumisesta tilikaudella sekä voimassa olevan taloussuunnitelman ja toimenpideohjelmien riittävydestä talouden tasapainottamiseksi. Kunnanhallituksen on toimintakertomuksessa tehtävä esitys tilikauden tuloksen käsittelystä.

## TULOSLASKELMA

### Käyttötalous

Toimintakatteen alijäämä oli vuonna 2025 noin 97,7 M€, mikä on 7,4 M€ muutettua talousarviota parempi. Toimintakatteen alijäämä oli noin 2,1 miljoonaa euroa parempi kuin vuonna 2024.

- Palvelualueiden yhteenlasketut toimintakatteet toteutuivat noin 7,9 M € talousarviota parempina. Hyvinvoinnin palvelualueen toteuma oli 2,1 M€, Tilaomistuksen 2,3 M€ ja Kaupunkikehityksen 1,8 M€, Konsernipalvelujen 0,5 M €, Opetuksen ja kasvatuksen palvelualueen 0,7 M€ sekä Työttömyysturvan ja työllisyysalueosuuden 0,8 M€ talousarviota parempi. Ylitystä syntyi Kotikuntakorvauksista 0,3 M€. Tarkastuslautakunnan toimintakate toteutui lähes muutetun talousarvion mukaisesti.
- Keski-Uudenmaan työllisyysalueen toimintakate toteutui kuntalaskutuksen tasausten menettelyn vuoksi talousarvion mukaisesti. Työllisyysalueen kulujen alittuminen ja ulkoisten tuottojen ylittyminen mahdollisti yhteensä 2,7 miljoonan euron maksuhyvitykset kunnille.
- Järvenpään Vesi -liikelaitoksen toimintakate toteutui 0,6 M € muutettua talousarviota heikompana ja sitova tulos jäi lähes 0,4M € tavoitteesta.
- Käyttöomaisuuden nettomyynti ja maankäyttökorvaukset sitovuustaso toteutui 0,1 M€ muutettua talousarviota parempana.

Vuosikate vuodelta 2025 oli noin 32,9 M€, kun se edellisvuotisesta oli 24,3 M€. Vuosikate vuonna 2025 oli 700 euroa/asukas ja 518 euroa/asukas vuonna 2024.

Verotuloja kertyi vuoden aikana 116,1 M€ ja ne laskivat -2 % edellisvuotisesta, mutta toteutuivat kokonaisuudessaan hyvin lähelle muutettua talousarviota. Heikentyneet verotulot selittyvät osittain taloussuhdanteella, verokertymien jaksotustekijöillä ja viimeisillä hyvinvointialueuudistuksen verohännillä.



- Kunnan tuloverot alittivat muutetun talousarvion 0,6 M€ ja alkuperäisen talousarvion 5,2 M€. Talousarvioita heikempi toteuma on seurausta hitaammasta taloluskasvusta ja työttömyydestä sekä vuosien 2024 ja 2025 välisistä verotulojaksotuksista.
- Yhteisöverotulot toteutuivat 0,1 M€ alkuperäistä talousarviota pienempinä ja 0,1 M€ muutettua talousarviota parempana.
- Kiinteistöverotulot toteutuivat 0,2 M€ alkuperäistä talousarviota ja 0,5 M€ muutettua talousarviota parempana tilitysrytmivaihteluiden ja arvioitua paremman kiinteistöveropohjan kehityksen vuoksi.

Valtionosuuksia saatiin vuoden aikana 18,9 M€ ja ne kasvoivat yli 6,9 M€ eli 57,3% edellisvuotisesta työllisyysaluevastuisiin liittyvistä lisäyksistä johtuen. Valtionosuudet toteutuivat 44 tuhatta euroa muutettua talousarviota heikompina johtuen OKMn valtionosuuksien tarkistuksesta vuoden lopussa. Vuoden 2025 valtionosuuksiin sisältyi hyvinvointialueuudistuksen seurauksena noin 10,5 M€ leikkaukset.

Rahoitustuotot ja -kulut toteutuivat noin 0,8 M€ muutettua talousarviota parempina pienemmästä lainamäärästä aiheutuvien matalampien korkokulujen ja budjetoitua suurempien takausprovisioiden myötä.

Poistoja ja arvonalennuksia toteutui noin 24,5 M€, mikä on 0,6 M€ talousarviota vähemmän. Poistojen alitus johtui talousarviota pienemmistä investoinneista ja hankkeiden valmistumisesta arvioitua myöhemmin. Myös Veden poistot alittuivat 0,2 M€.

Tilikauden ylijäämä oli 8,5 M€. Ylijäämä toteutui 8,9 M€ muutettua talousarviota parempana ja oli 7,1 M€ parempi kuin vuonna 2024. Alkuperäinen talousarvio tehtiin 0,3 M€ ylijäämäiseksi.

Kuntalain 115 §:n mukaan kaupunginhallituksen on toimintakertomuksessa tehtävä esitys tilikauden tuloksen käsittelystä. Toimintakertomukseen on kirjattu, että kaupunginhallitus esittää, että tilikauden ylijäämä 8 473 578,75 euroa lisätään edellisten tilikausien ylijäämään.

## RAHOITUSLASKELMA

### Investoinnit

Nettoinvestoinnit toteutuivat noin 9,1 M€ muutettua talousarviota pienempinä ollen noin 29,5 M€. Suurimmat alitukset muutettuun talousarvioon nähden olivat talonrakennuksessa (2,8 M€), kunnallistekniikassa (2,4 M€) osakkeissa ja osuuksissa (2,3 M€) ja Järvenpään Veden investoinneissa (1,2 M€). Alitukset johtuivat pääosin hankkeiden venymisestä vuodelle 2026.

Talonrakennuksen investointien 2,8 M€ alitus johtuu Suvirannan museoinnin, Mankalan koulun kevennetyn peruskorjauksen ja JYK 3 vaiheen talousarviota pienemmästä toteumasta vuodelle 2025. Myös teknisten ja toiminnallisten investointien määrärahastä jäi lähes 1,8 M€ käyttämättä hankkeiden odottaessa palveluverkkosuunnitelmia. Myös hankevalmistelusta ja riskivarauksesta jäi 0,4 M€ käyttämättä. Rakennusten myynnistä kirjautui myös tuloa 0,1 M€. JYK1 -vaihe (0,1 M€), JYK2 -vaihe (53 t€) ja Kartanon yhtenäiskoulun hanke (38 t€) ylittivät vuodelle 2025 varatut määrärahat.



Kaupunkitekniikan rakentamishjelma toteutui 2,4 M€ talousarviota pienempänä. Alitus kohdistui kokonaisuudessaan uusien alueiden rakentamiseen, jossa osaan hankkeista on tullut aikataulumuutoksia ja siirtymisiä myöhemmin toteutettavaksi. Peruskorjaus ylitti varatut määrärahat hienoisesti (36 t€).

Liikuntapaikkainvestoinnit toteutuivat budjettia parempana viime vuonna valmistuneen Keskustan liikuntapuiston tuloutusten kirjauduttua osittain kuluvalle vuodelle.

ICT-investoinnit alittivat budjetin 22 t€, Hyvinvoinnin palvelualueen irtaimistoinvestoinnit 40 t€, Opetuksen ja kasvatuksen palvelualueen irtaimistoinvestoinnit 119 t€, tilaomistuksen irtaimistoinvestoinnit 196 t€ ja kehitysinvestoinnit 200 t€.

Järvenpään Veden investoinnit toteutuivat 1,2 M€ talousarviota pienempinä.

Osakkeissa ja osuuksissa Koy Järvenpään Terveystalon rahoitusvastikkeet 1,6 M€ on hyvitetty kaupungille, Koy Ainolan pysäköinnin pääomitus 0,4 M€ ei toteutunut vuonna 2025, joten määrärahat alittuivat. Saunakallion Ostoskeskuksen osakkeiden osto toteutui talousarvion mukaisesti. Koska kaikki osakkeet myytiin marraskuussa, määräraha toteutui yli 300 t€ talousarviota parempana. Kaupunki osti vuoden lopulla KOy Järvenpään Harjoitushallin osakkeet 20 t€ Kehäkarhulta, mutta osa määrärahasta jäi käyttämättä.

Investointiosaan kirjattava maanmyynti toteutui noin 0,1 M€ talousarviota pienempänä kohteiden matalien tasearvojen vuoksi ja maanostot ylittivät talousarvion lähes 0,2 M€.

### **Rahoitus**

Kaupungin lainamäärä vuoden lopussa oli noin 238,8 M€, kun se vuotta aikaisemmin oli 254,1 M€. Asukasta kohden lainaa oli 5 084 euroa (vuonna 2024 5 421 € /asukas). Lainamäärä laski vuoden aikana noin 15,2 M€. Tulorahoituksella katettiin 148,1 % investoinneista.

### **TASE**

Kaupungin taseen loppusumma 31.12.2025 oli 418,7 M€. Taseen loppusumma kasvoi 1,3 Me edellisen vuoden taseeseen (417,4 M€) verrattuna.

Taseen kertynyt ylijäämä oli tilikauden ylijäämäkirjauksen jälkeen 29,9 M€ eli 637 euroa/asukas. Vuonna 2024 ylijäämää oli 21,4 miljoonaa ja 458 euroa asukasta kohden.

### **KONSERNI**

Konsernilaskelmissa on otettu huomioon tytäryhtiöt, kuntayhtymät ja osakkuusyhtiöt. Kaupungin toiminnan näkökulmasta olennaisimmat tytäryhtiöt ovat Järvenpään Mestariasunnot Oy, Mestaritoiminta Oy, Koy Järvenpään Terveystalo ja Järvenpään Pysäköinti Oy sekä Koy Ainolan Pysäköinti. Kaupungin aiempi osakkuusyhteisöstä Kiinteistö Oy Järvenpään Harjoitushallista tuli vuoden lopun osakeostojen seurauksena kaupungin tytäryhtiö. Kaupunki myi kaikki kaupungin Saunakallion ostoskeskus Oy:n osakkeet myytiin vuoden 2025 aikana, joten kaupungilla ei enää ole omistuksia yhtiössä.



Koko kaupunkikonsernin tilikauden ylijäämä oli 3,1 M€, kun se vuotta aiemmin oli -1,7 M€ alijäämäinen.

Koko konsernin tasearvo 31.12.2024 oli 614,4 M€. Tasearvo kasvoi edellisvuotisesta 1,8 M€.

Konsernin lainakanta oli yhteensä 445,3 M€ ja asukasta kohden 9 480 euroa. Konsernin lainakanta laski 7,7 miljoonalla eurolla vuodesta 2024. Asukaskohtainen lainamäärä vuotta aiemmin oli 9 665 euroa.

Konsernitaseen kertynyt ylijäämä on 12,4 M€. Asukaskohtaisesti konsernitaseen kertynyttä ylijäämää oli vuoden lopussa 263 euroa/asukas, kun se vuoden 2024 lopussa oli 197 euroa/asukas.

Kaupungin asukasluku oli ennakkotietojen mukaan vuoden lopussa 46 978 eli kasvua kertyi edellisvuodesta 107 asukasta, mikä vastaa 0,2%.

### **Konserniyhteistöjen tilanne 2025**

Olenneimpien tytäryhtiöiden talousarviotavoitteiden toteumista ja yhtiöiden tilaa seurataan osavuosiraportissa ja toimintakertomuksessa. Tytäryhtiöiden toimittamat selvitykset menneen vuoden toiminnasta on käsitelty talous- ja konsernijaostossa 4.3.2026 ja esitetty tilinpäätöksen liitteenä. Lisäksi yhteenveto tärkeimmistä tapahtumista on koostettu toimintakertomukseen. Kuntayhtymien ja muiden kaupungin osin omistamien yhteisöjen toiminnassa tapahtuvista poikkeamista ja muista yhteisöihin liittyvistä, oleellisista kaupungin toimintaan vaikuttavista tekijöistä on raportoitu yhteisön seurannasta ja ohjauksesta vastaavan sitovuustason toimintakertomusosiossa.

Tytäryhtiöksi nouseelle KOy Järvenpään Harjoitushallille tullaan asettamaan yhteisökohtaiset tavoitteet osana vuoden 2027 tavoiteasetantaa. 2025 yhtiön tilanteesta on raportoitu osana hyvinvoinnin palvelualue yhteisöraportointia.

Konserniyhteistöjen tavoitteiden toteumat vuodelta 2025 tuodaan kaupunginhallitukselle tiedoksi. Talous- ja konsernijaosto on käsitellyt raportin kokouksessaan 4.3.2026 § 7.

### **Riskienhallintatoimenpiteiden toteutuminen 2025**

Talousarvion 2025 valmistelun yhteydessä analysoitiin toimintaympäristön muutoksia ja tunnistettiin tavoitteita uhkaavat riskit, arvioitiin niiden vaikutukset ja laadittiin toimenpidesuunnitelmat riskien hallitsemiseksi. Palvelualueet raportoivat riskienhallintatoimenpiteiden toteutumisesta kaupungin johtoryhmälle ja omalle poliittiselle päätöksentekoaikavaiheelle osavuosikatsausten ja toimintakertomuksen yhteydessä. Kooste palvelualueiden vuoden 2025 talousarviovaiheessa tunnistamien riskienhallintatoimenpiteiden tilanteesta ja arvio toimenpiteiden tuloksellisuudesta on esitetty tilinpäätöksen liitteissä ja yhteenveto on koostettu toimintakertomukseen.

KR

### **Ehdotus**

Esittelijä: Iiris Laukkanen, kaupunginjohtaja



## JÄRVENPÄÄ

---

Kaupunginhallitus päättää

1. merkitä tiedoksi konserniyhtiöiden tavoitteiden toteumaraportit vuodelta 2025
2. allekirjoittaa vuoden 2025 tilinpäätöksen ja toimittaa sen tilintarkastajalle ja tarkastuslautakunnalle tarkastettavaksi.
3. oikeuttaa talousjohtajan tekemään tasekirjaan tarvittaessa teknisluonteiset korjaukset ja täydennykset.
4. saattaa tilinpäätöksen tarkastuslautakunnan käsittelyn jälkeen edelleen kaupunginvaltuuston käsiteltäväksi.

Kaupunginhallitus päättää esittää kaupunginvaltuustolle, että kaupunginvaltuusto

1. päättää, että 8 399 516,55 euron tuloksesta tuloutetaan tehtyjä poistoeroja 74 062,20 euroa ja vuoden 2025 ylijäämä 8 473 578,75 euroa lisätään oman pääoman edellisten tilikausien yli/-alijäämätilille.

### **Päätös**

Hyväksyttiin päätösehdotuksen mukaisesti.

---

### **Tarkastuslautakunta, 13.05.2026, § 17**

#### Liitteet

- 1 Tilinpäätös ja toimintakertomus 2025, KH allekirjoitukset

Kaupunginhallitus on 30.3.2026 § 95 päättänyt tilikauden 2025 tilinpäätöksen allekirjoittamisesta sekä päättänyt saattaa tilinpäätöksen tilintarkastajan ja tarkastuslautakunnan käsittelyn kautta kaupunginvaltuustolle käsiteltäväksi.

Järvenpään kaupungin vastuunalainen tilintarkastaja, tilintarkastusyhteisö BDO Auditor Oy:n vastuunalainen tilintarkastaja, JHT HT Minna Ainasvuori antaa tilintarkastuksen loppuraportin ja tilintarkastuskertomuksen tilikaudelta 2025.

Tilintarkastuskertomus käsitellään tarkastuslautakunnan kokouksessa ja todetaan, että tilintarkastuskertomus ei sisällä sellaista muistutusta, josta olisi hankittava asianomaisen selitys sekä kaupunginhallituksen lausunto.

Tarkastuslautakunta käsittelee tilikauden 2025 tilinpäätöksen valtuustolle valmisteltavana hallinnon ja talouden tarkastusta koskevana asiana.

### **Ehdotus**

Tarkastuslautakunta päättää esittää kaupunginvaltuustolle, että valtuusto

- 1) merkitsee tiedoksi tilintarkastuskertomuksen tilikaudelta 1.1.-31.12.2025,
- 2) hyväksyy tilikauden 2025 tilinpäätöksen, sekä
- 3) myöntää vastuuvapauden toimielimen jäsenille ja tehtäväalueiden johtaville viranhaltijoille tilikaudelta 1.1. - 31.12.2025.



## JÄRVENPÄÄ

---

**Tarkastuslautakunta, § 15, 22.04.2026**  
**Tarkastuslautakunta, § 18, 13.05.2026**

**§ 18**  
**Tilintarkastuksen loppuraportointi 2025**

JARDno-2026-142

**Tarkastuslautakunta, 22.04.2026, § 15**

Kaupungin päävastuullinen tilintarkastaja Minna Ainasvuori esittelee tilintarkastuksen loppuraportin sekä tilintarkastuskertomuksen tilikaudelta 2025.

### **Ehdotus**

Tarkastuslautakunta toteaa, että tilintarkastuskertomus ei sisällä sellaista muistutusta, josta olisi hankittava asianomaisen selitys sekä kaupunginhallituksen lausunto.

Esitetty loppuraportti merkitään tiedoksi.

### **Päätös**

Siirretään käsiteltäväksi seuraavaan kokoukseen.

---

**Tarkastuslautakunta, 13.05.2026, § 18**

Kaupungin päävastuullinen tilintarkastaja JHT HT Minna Ainasvuori esittelee tilintarkastuksen loppuraportin sekä tilintarkastuskertomuksen tilikaudelta 2025.

### **Ehdotus**

Tarkastuslautakunta toteaa, että tilintarkastuskertomus ei sisällä sellaista muistutusta, josta olisi hankittava asianomaisen selitys sekä kaupunginhallituksen lausunto.

Esitetty loppuraportti hyväksytään ja merkitään tiedoksi.



## JÄRVENPÄÄ

---

**Tarkastuslautakunta, § 13, 22.04.2026**  
**Tarkastuslautakunta, § 19, 13.05.2026**

**§ 19**  
**Arviointikertomus 2025**

JARDno-2025-1682

**Tarkastuslautakunta, 22.04.2026, § 13**

Tarkastuslautakunta jatkaa arviointikertomuksen valmistelua.

**Ehdotus**

Jatketaan arviointikertomuksen käsittelyä seuraavassa kokouksessa.

**Päätös**

Esityksen mukaisesti

---

**Tarkastuslautakunta, 13.05.2026, § 19**

Kuntalain 121 § mukaisesti tarkastuslautakunta laatii arviointisuunnitelman ja antaa valtuustolle kultakin vuodelta arviointikertomuksen, jossa esitetään arvioinnin tulokset.

Arviointikertomus käsitellään valtuustossa tilinpäätöksen yhteydessä ja kunnanhallitus antaa valtuustolle lausunnon toimenpiteistä, joihin arviointikertomus antaa aihetta.

Tarkastuslautakunta on valmistellut vuoden 2025 arviointikertomusta kokouksissaan sekä ryhminä kokousten ulkopuolella.

Lopullinen arviointikertomus tuodaan ja käsitellään kokouksessa.

**Ehdotus**

Tarkastuslautakunta päättää

1. hyväksyä vuoden 2025 arviointikertomuksen
2. esittää arviointikertomuksen valtuustolle tiedoksi
3. esittää kaupunginvaltuustolle, että kaupunginhallitukselta pyydetään vastineet arviointikertomuksessa esitetyistä havainnoista, selvityspyynnöistä ja suosituksista